



家族を守る力になりたい  
2008・4 ~ 2008・5

衆議院議員

# 大島あつし

1956 年生まれ/早稲田大学法学部卒/日本钢管株式会社・ソニー生命勤務/民主党衆議院小選挙区候補者公募に合格/2005年9月衆議院議員3期目当選/衆議院経済産業委員会/テロ防止・イラク支援特別委員会

上尾市（225,405人）桶川市（75,572人）北本市（70,672人）鴻巣市（120,949人）伊奈町（40,875人）5月1日現在の人口

## 環境技術を世界に提供し、 温暖化対策で世界をリードする

北海道洞爺湖サミット（7月7日～9日）を前にしてマスコミ等で地球環境や地球温暖化についての報道が増えています。今回は政治的な側面から環境問題を考えてみましょう。

日本人一般に地球温暖化問題が意識されるようになったのは1997年12月に開かれた京都会議以降だと思いますが、それに先立つ1992年6月、ブラジルのリオ・デ・ジャネイロで開かれた地球サミット（環境と開発に関する国連会議）で二酸化炭素（CO<sub>2</sub>）を中心とする温室効果ガスの排出量の目標が各國政府間で合意されました。そこで、世界155ヶ国の代表が気候変動枠組条約に署名したのです。

### 京都議定書で定められた数値目標

この条約に基づく締約国会議のことをCOP（Conference of Parties）と言いますが、第1回会議をCOP1、第2回会議をCOP2と呼ぶというふうに、会議の開催順番をCOPの後に付けるようになりました。京都会議はCOP3です。ここで採択されたのが世界的に有名になっている京都議定書にはかなりません。

京都議定書では、1990年を基準年として2008年～2012年のCO<sub>2</sub>排出量について先進国の大数値目標が定められました。発展途上国には目標は課せられていません。すなわち、日本が6%、米国が7%、カナダ6%、EUが8%、

民主黨  
PRESS MINSHU

民主党プレス民主編集部  
〒100-0014  
東京都千代田区永田町1-11-1  
電話 03-3595-9988（代表）  
<http://www.dpj.or.jp>

プレス民主号外・埼玉県第6区版  
民主党埼玉県第6区總支部 〒363-0021 桶川市泉2-11-32  
電話 048-789-2130 FAX 048-789-2117

秋葉原ご歎き花し、犠牲者へ冥福を  
祈る。初当選以来、雇用対策に取り  
組み、昨年は雇用基本法案を国会  
に提出する。安定雇用が実現して  
いいが、今回の事件は痛く心が  
ざきたと、老々重きを痛感する。

ロシアが0%などとそれぞれ削減することにな  
ったのでした。同時に、この数値目標を国際的に協調して達成するという仕組みも決められ、それがCO<sub>2</sub>の排出権を取引できるという京都メカニズムです。

ところが、京都議定書にはCO<sub>2</sub>排出量の多い中国が参加していません。また、米国は京都会議に当時のゴア副大統領が乗り込んできて地球環境問題を熱心に説いたにもかかわらず議会の反対で離脱しました。カナダも同様です。ちなみに2005年時点での世界のCO<sub>2</sub>排出量上位2カ国は米国(21%)と中国(19%)ですが(日本は4%)、まず4割も占めている両国が参  
加していないことが京都議定書の大きな弱点と言えるでしょう。

さらに、京都議定書を批准しているEUやロシアで注目すべきなのは排出量の数値目標の基準年が1990年ということです。EUは周知のように1989年11月にベルリンの壁が壊れて以来、東欧圏の共産主義諸国が次々に崩壊していました。以後、そうした東欧諸国はEUに組み込まれましたが、このことは、CO<sub>2</sub>を大量に排出する東欧諸国の中古工場群がシャットダウンし、CO<sub>2</sub>排出の少ない最新工場に置き換えられたということでもあります。つまり、EUにとって1990年が基準なら京都議定書の数値目標の達成は容易なのです。

1991年にソ連が崩壊して再生したロシアについても同様で、1990年なら当時のソ連の古い

工場が出していた大量の CO<sub>2</sub> が基準となります。ロシアになってソ連時代の古い工場はどんどん閉鎖されていったわけで、それだけで CO<sub>2</sub> の排出量が減ってしまいました。やはりロシアにとっても数値目標の達成は容易です。

### 日本に重くのしかかる排出権のコスト

では、日本はどうでしょうか。もともと日本は世界最高水準の省エネ技術を持っていますから、1990 年の時点でも CO<sub>2</sub> 排出量の少なさでは世界の優等生でした。逆に言えば、1990 年を基準に 2008 年～2012 年の CO<sub>2</sub> 排出量を 6 % 削減するというのは、絞りきった雑巾をさらに絞るということですからかなり大変なのです。

一方、経済が普通に伸びていけばそれに比例して CO<sub>2</sub> の量が増えていきます。日本の場合、1990 年に比べて今、7.7% オーバーしています。ということは、6% と合わせて 13.7% も CO<sub>2</sub> を削減しなければならないということです。しかも、京都議定書では 2008 年～2012 年の間に数値目標になるまで削減するというのではなく、最初の年から 5 年間ずっと数値目標をクリアしていくなければなりません。

つまり、もう今年から直ちに日本は 13.7% の削減を行う必要があるのです。世界最高水準の省エネ技術を利用しているのに一気に 13.7% も削減するというのは、革命的な技術革新がないと難しいでしょう。ではどうするのか。そこで出てくるのが前述した排出権の取引です。日本が CO<sub>2</sub> 排出の余裕のある国から排出権を買い、それによって数値目標を押し上げるということです。

日本政府は達成するために現時点で 2000 億円分 (CO<sub>2</sub>・1 トン=2000 円と換算、以下同じ) の排出権を買うという計画を持っています。日本の産業界も政府に対して自主的に CO<sub>2</sub> を減らしますよという約束をしていて、それによると鉄鋼業界が 1000 億円分、電力業界が 2000 億円分排出権を買う予定です。また現在、柏崎原発が停止していますが、もしも 5 年間止まるとなれば、代わりに火力発電に依存して CO<sub>2</sub> が増えたため、3000 億円分の排出権を買わなくてはいけません。

けません (1 年当たり 600 億円の 5 年分)。

以上を合計すれば少なくとも 5 年間で 8000 億円が必要になります。京都議定書を達成できなければ、実際にはもっとかかるかもしれません。我が国だけが世界でただ一ヵ国排出権を税金や企業の利益で購入することになるのです。今、中国では排出権が売れるということで「空から月餅が降ってくる」との報道があります。我が国の事情に一番理解を示す国から排出権を購入すべきでしょう。

私たちが CO<sub>2</sub> を減らすことは、地球環境を持続可能とすることに貢献するとともに、海外から購入する排出権を減らすことにもなります。今後、地域社会では地球温暖化防止活動推進員の皆さまの活動など国民あげての取組みが重要になってきます。

### 日本にとって自由貿易体制の維持が重要

CO<sub>2</sub> 排出量が最も多い米国と次に多い中国が参加しておらず、EU とロシアは数値目標を容易にクリアできるのに、日本だけが高いハーダルを越えようともがいているのです。ノーベル経済学賞を受けた米国のスティグリツ教授は「地球温暖化に取り組むことは、グローバルな社会的公正の問題である」と述べています。

地球温暖化対策は各国の利害が露骨にぶつかり合う外交交渉の現場でもあるのです。日本政府は今、温暖化対策で産業セクター別の取り組みを提唱していますが、洞爺湖サミットでは私は日本の国益を守ったうえでの成功を期待しています。

そして今、私が最も恐れるのは環境をめぐって世界が保護主義的になることです。CO<sub>2</sub> 排出量の多い国からの輸入品に関税をかけようという動きが出てくると、WTO (世界貿易機関) による自由貿易体制が崩れてしまうでしょう。食料やエネルギーなど海外の資源に依存している日本にとって大きなマイナスになります。したがって、我が国は自由貿易を維持しながら、高い省エネ技術を世界に提供することによって地球環境問題に取り組むべきであると考えます。